

EL HUILA LE PROPONE AL PAÍS

Iniciativas transversales
y sectoriales para la
competitividad de
la región



Cámara de Comercio
del Huila

Dirección general
Cámara de Comercio del Huila

Lina Marcela Carrera
Presidente Ejecutiva

Ivonne Bibiana Estrella Medina
Secretaria General

Equipo técnico

María Camila Polanía Vargas
Coordinadora
Investigaciones Económicas

Albeiro Castro Andrade
Auxiliar Administrativo
Estudios Económicos

Miguel Santiago Molina Urrego
Consultor

Con el apoyo de la Secretaría de
Agricultura y Minería del Huila y de
los gremios productivos

Enero 2026



**Cámara de Comercio
del Huila**

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	4
1. CONTEXTO SITUACIONAL: DESAFÍOS ESTRUCTURALES Y REALIDAD TERRITORIAL. 7	
1.1. Entorno macroeconómico: desaceleración y costo-país	7
1.2. Brecha de infraestructura y logística	7
1.3. Realidad microeconómica: el tejido empresarial y social	7
1.4. Seguridad y convivencia	8
2. PROPUESTAS EN EJES ESTRATÉGICOS TRANSVERSALES.....	9
2.1. Seguridad y orden público.	9
Propuestas del Huila en materia de seguridad:	9
2.2. Conectividad intermodal	9
Propuestas del Huila en materia de conectividad intermodal:	9
2.3. Crisis laboral y empalme generacional	10
Propuestas del Huila en materia de formación y empalme generacional:	11
2.4. Transformación productiva	11
Propuestas del Huila en materia de transformación productiva:	11
2.5. Conectividad digital y banda ancha	12
Propuestas del Huila en materia de conectividad digital:.....	12
2.6. Competitividad, productividad y sofisticación	13
Propuestas del Huila en materia de competitividad, productividad y sofisticación:	13
2.7. Articulación institucional	13
Propuestas del Huila en materia de articulación institucional:	14
3. APUESTAS SECTORIALES POR SUBREGIONES.....	15
3.1. Zona Norte	15
Iniciativas prioritarias – Zona Norte:	15
3.2. Zona Centro	16
Iniciativas prioritarias – Zona Centro:	16
3.3. Zona Occidente	16
Iniciativas prioritarias – Zona Occidente:.....	17
3.4. Zona Sur.....	17
Iniciativas prioritarias – Zona Sur:	17
4. EL HUILA: NODO ESTRATÉGICO DEL SUR COLOMBIANO	19
4.1. Garantía de la estabilidad exportadora no minero-energética	19
4.2. Puerto seco de interconexión multimodal para la conexión Pacífico-Suramérica	19
4.3. Contención estratégica y consolidación de la paz.....	19
4.4. Territorio de agua y energía sostenible.....	19
4.5. Cierre de brechas y efecto multiplicador	19

INTRODUCCIÓN

El Huila le propone al País es un documento técnico que formaliza las iniciativas transversales y sectoriales para la competitividad regional, liderado por la Cámara de Comercio del Huila. Su contenido es fruto de una construcción participativa que articuló a más de 190 actores, logrando un consenso sólido entre sectores económicos, gremios e instituciones público-privadas del departamento.

El Huila propone a la nación una alianza fundamentada en resultados. Nuestra capacidad para trascender adversidades históricas nos ha posicionado como la segunda economía departamental del país con mayor dinamismo: un crecimiento del 3,02 % en el PIB (dato preliminar 2024)¹, muy superior a la media nacional. Esto evidencia que el Huila es el escenario idóneo para que la inversión pública detone un desarrollo con efecto multiplicador real. El departamento no administra pobreza; gestiona riqueza productiva.



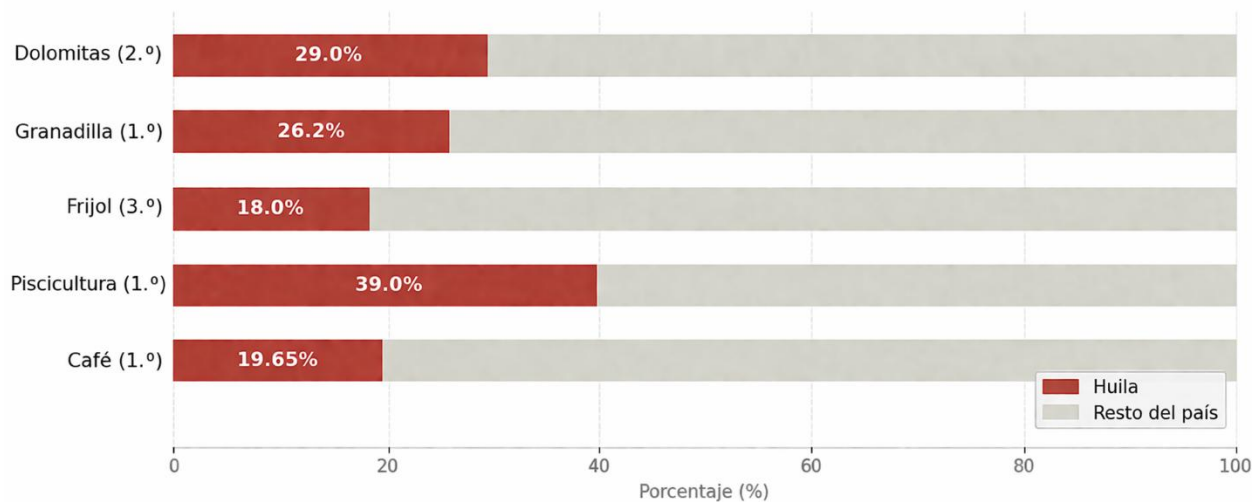
Gráfica 1. Entorno productivo y económico del Huila, Cámara de Comercio del Huila, 2025..

¹ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 2024 pr.

Cifras que respaldan el liderazgo productivo del Huila

- 19,65 % del café producido en Colombia. Primer productor nacional.²
- 39 % de la producción piscícola nacional y 88 % de las exportaciones de tilapia.³
- Tercer productor nacional de frijol (18 %)⁴ y segundo de dolomitas (29 %).⁵
- Primer productor nacional de granadilla (26.2 %).⁶
- Segundo productor nacional de arroz riego.⁷
- Potencia emergente en cacao⁸ y turismo, con más de 900.000 visitantes anuales.⁹
- Ubicación logística estratégica como puente natural entre el centro del país, el Pacífico y la frontera sur (Ecuador-Perú).

Participación del Huila en la producción nacional por sector



Gráfica 2. Participación del Huila en la producción nacional por sector (%). Fuentes: FNC, MADR, Fenalce, Gobernación del Huila, 2025.

La producción del Huila cumple un papel clave en la estabilidad de precios de los alimentos en Bogotá y en el centro del país. No obstante, el departamento enfrenta una paradoja crítica: mientras actúa como motor productivo nacional, la inversión del Presupuesto General de la Nación (PGN)¹⁰ regionalizada para el Huila no se ve correspondida. Pese a que en el 2026 el presupuesto fue de 1,3 billones de pesos, en 2025 registró una caída significativa del -12,5 %, equivalente a una reducción de \$217.000 millones frente al 2024. Este recorte afectó

² Federación Nacional de Cafeteros – Comité de Cafeteros del Huila, 2025.

³ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – Gobernación del Huila, 2024.

⁴ Federación Nacional de Cultivadores de Cereales, Leguminosas y Soya, 2025.

⁵ Gobernación del Huila, 2024.

⁶ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2024.

⁷ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2024.

⁸ Federación Nacional de Cacaoteros, 2024.

⁹ Sistema de Información Turística y Cultural - Gobernación del Huila, 2025

¹⁰ Presupuesto General de la Nación, 2025.

directamente sectores estratégicos como agricultura, al sufrir una disminución del 22,4 %, desfinanciando la base misma de la competitividad regional y poniendo en riesgo la cadena de suministro alimentario del 20 % de la población colombiana.

Propuesta central: Acuerdo de Reciprocidad

El Huila aporta la tierra, la gente y la producción. El Gobierno Nacional debe garantizar la estabilidad de la inversión pública, la seguridad y la infraestructura estratégica que permitan consolidar el potencial productivo del departamento.

1. CONTEXTO SITUACIONAL: DESAFÍOS ESTRUCTURALES Y REALIDAD TERRITORIAL

Para comprender la importancia de esta propuesta, es necesario analizar el escenario en el que se desenvuelve el departamento del Huila, desde las dinámicas nacionales de desaceleración hasta las realidades microeconómicas que enfrentan sus habitantes y empresarios.

1.1. Entorno macroeconómico: desaceleración y costo-país

La economía nacional muestra un desempeño subóptimo, con un crecimiento por debajo de su capacidad histórica y una inflación que, aunque ha cedido, ha impactado significativamente el poder adquisitivo.

- Competitividad estancada: en el IDC 2025, el Huila ocupa el puesto 15 entre 33 territorios evaluados, una posición que no ha logrado mejorar respecto a la medición anterior, evidenciando barreras estructurales que impiden traducir la riqueza natural en bienestar acelerado.¹¹
- Retroceso en institucionalidad y clima de negocios: se observan retrocesos en los pilares de instituciones y entorno para los negocios. Las dificultades para crear empresa y la percepción negativa de seguridad están frenando la inversión privada necesaria para contrarrestar la desaceleración pública.

1.2. Brecha de infraestructura y logística

Mientras el país avanza hacia la intermodalidad, el Huila sigue dependiendo casi exclusivamente de un sistema carretero vulnerable y costoso.

- Elevados costos logísticos: la región Huila-Tolima presenta el 14,8 % de las ventas empresariales destinadas a logística, casi el doble que regiones más competitivas como el Caribe o los Santanderes.¹²
- Desconexión intermodal: la región carece de transporte férreo activo y su conectividad aérea es insuficiente. La rehabilitación del río Magdalena como corredor multimodal es una demanda gremial, aunque la planeación nacional vigente limita su intervención en el Huila a la restauración ambiental.¹³
- Déficit habitacional y acceso a vivienda: se requiere un programa de coberturas a la tasa de interés para la adquisición de vivienda No VIS, segmento con el mayor efecto multiplicador sectorial en la reactivación económica y la generación de empleo.

1.3. Realidad microeconómica: el tejido empresarial y social

Al analizar la realidad local, se evidencia que la economía del Huila se sustenta en una base que requiere medidas urgentes de fortalecimiento.

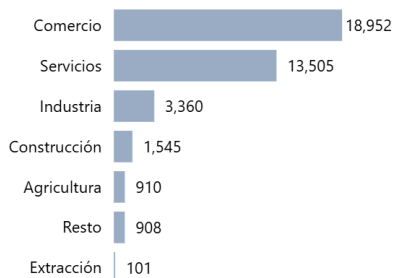
¹¹ Índice Departamental de Competitividad, 2025.

¹² Encuesta Nal. Logística ENL, 2024-DNP.

¹³ CONPES 4161 de 2025.

- Tejido empresarial atomizado: de las 39.281 empresas registradas en 2025, el 97,31 % corresponde a microempresas. De éstas, el 97,2 % es autoempleo y genera hasta 4 puestos de trabajo. La tasa de supervivencia empresarial es baja, apenas el 27,82 % logra superar los primeros cinco años de operación.¹⁴
- Informalidad laboral: Neiva presenta una tasa de informalidad del 50,2 %, lo que indica que la mitad de la población ocupada carece de protección social plena.¹⁵
- Crisis demográfica en la ruralidad: el productor rural promedio ronda los 60 años y solo el 6 % de los propietarios rurales son jóvenes. La pobreza rural es tres veces superior a la urbana y la penetración de internet en el campo no supera el 32 %.¹⁶

Tejido empresarial del Huila — 39.281 empresas registradas (2025)



Gráfica 3. Indicadores del tejido empresarial del Huila — 39.281 empresas registradas (2025). Fuente: Estudio Económico Empresarial 2025, CCH.

1.4. Seguridad y convivencia.

La seguridad en el Huila no es solo una estadística policial, es un indicador clave para el desarrollo económico. Durante 2025, el departamento vivió una materialización sistemática del terrorismo que fracturó la confianza inversora:

- Ataque a la Estación de Policía de Tesalia (5 de diciembre de 2025): incursión armada de disidencias del Frente Ismael Ruiz con fusiles y explosivos durante más de 30 minutos, paralizando el comercio del occidente departamental.
- Terrorismo urbano en Neiva (27 de mayo de 2025): detonación de un explosivo en el supermercado Surtiplaza, punto de inflexión en la extorsión a grandes superficies, con cierres nocturnos de establecimientos y freno a la expansión comercial.
- Bloqueo logístico en La Plata (18 de abril de 2025): atentado con motocicleta bomba que dejó víctimas mortales y heridos, elevando costos de fletes y seguros de carga en uno de los principales corredores agrícolas del país.
- Violencia generalizada en el sur (cierre de 2025): masacres y sicariato selectivo en Suaza, Palestina y Timaná, confirmando la Alerta Temprana 001-2025 de la Defensoría del Pueblo.

El Huila enfrenta fricciones estructurales superpuestas: desconexión digital, infraestructura vial deteriorada y un orden público desbordado. Superar estas barreras requiere una estrategia de convergencia regional que unifique a la dirigencia política y gremial para solicitar al Gobierno Nacional una intervención integral. Esta pérdida de control territorial interrumpe la conectividad

¹⁴ Estudio Económico Empresarial 2025, Cámara de Comercio del Huila.

¹⁵ Boletín Técnico de Empleo Informal y Seguridad Social. Trimestre móvil noviembre 2025 – enero de 2026. Fecha de publicación: 12 de marzo de 2026. DANE.

¹⁶ DANE, Censo Nacional Agropecuario 2018 y Distribución de la Propiedad Rural en Colombia, UPRA.

entre el centro del país y la frontera sur, facilitando corredores para economías ilícitas que amenazan la seguridad nacional.

2. PROPUESTAS EN EJES ESTRATÉGICOS TRANSVERSALES

2.1. Seguridad y orden público.

El consenso obtenido en las mesas de trabajo con los sectores más afectados —turismo, café, piscicultura, transporte, comercio y construcción— indica que la seguridad no puede seguir tratándose como un hecho aislado, sino como el principal activo económico del Huila. La estrategia del departamento se centra en pasar de la reacción a la anticipación y al blindaje económico.

Propuestas del Huila en materia de seguridad:

1. Tecnología y control territorial inteligente: implementar un sistema de vigilancia mixta (tecnología + tropa) con equipamiento de última generación para recuperar la soberanía en los corredores logísticos del norte, centro, occidente y sur. La meta es dotar de más unidades especializadas de Policía, Ejército y grupos élite para lo urbano y rural.
2. Blindaje contra las economías ilícitas: activar una lucha frontal contra las finanzas criminales mediante el fortalecimiento de la inteligencia financiera y el control aduanero para combatir el contrabando y el lavado de activos.
3. Se propone al Gobierno Nacional la creación de la línea “Comercio Seguro”, orientada a fortalecer el acceso al financiamiento de microempresarios y unidades del sector comercio mediante la asignación de recursos a la banca de segundo piso en condiciones preferenciales de tasa, plazo y periodos de gracia, que permitan su redescuento a través de entidades financieras con requisitos flexibles. De manera complementaria, se plantea la capitalización de los fondos de garantías con recursos públicos que respalden parcialmente las obligaciones crediticias, reduciendo el riesgo para las entidades financieras y eliminando la falta de garantías como principal barrera de acceso.
4. Fortalecimiento del personal de la fiscalía para la descongestión de los procesos y casos de secuestro y extorsión. Actualmente existen dos fiscales en el Huila destinados para estos temas.

2.2. Conectividad intermodal

El Huila enfrenta un aislamiento logístico severo. De los 6.900 km de red terciaria departamental, cerca del 74 %¹⁷ está en regular o mal estado, elevando los tiempos de transporte hasta un 40 % en temporadas de lluvias. Recordemos que la región Huila-Tolima soporta costos logísticos del 14,8 %¹⁸ de las ventas, casi el doble de regiones competitivas.

Propuestas del Huila en materia de conectividad intermodal:

5. Transversal del Libertador (La Plata – Inzá – Totoró – Popayán): arteria principal para la salida de café y arroz al puerto de Buenaventura. Se requiere blindaje de seguridad para

¹⁷ Gobernación del Huila (2024). Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027: Por un Huila Grande. Diagnóstico de Infraestructura y Conectividad Física. Neiva, Colombia. Basado en el inventario de la Secretaría de Vías e Infraestructura e INVIAS.

¹⁸ Encuesta Nal. Logística ENL, 2024-DNP.

los frentes de obra y solución definitiva a los puntos con fallas geológicas severas en el sector de Córdoba y el paso de los Guácharos.

6. Corredor del Paletará (Isnos – Paletará – Popayán): vital para el Anillo Turístico del Sur. Se demanda una mesa técnica con la ANLA y Parques Nacionales Naturales para agilizar la intervención sostenible del 'tramo de los 30 km'. Este proyecto garantiza la terminación total del circuito turístico, con una interconexión mancomunada entre red vial primaria y secundaria, beneficiando y fortaleciendo el desarrollo turístico del departamento.
7. Corredor Logístico Agroexportador Orinoquía-Pacífico (Colombia, Huila – La Uribe, Meta): a 2025, el proyecto presenta retrasos significativos en los tramos de difícil acceso geológico y licenciamiento ambiental por ser zona de reserva. Se requiere acelerar la ejecución presupuestal para garantizar el cierre del corredor Baraya - Colombia - Uribe¹⁹.
8. Corredor del Sur (Neiva – San Vicente del Caguán): a pesar de estar priorizado en el Pacto Funcional y documentos CONPES anteriores, la intervención ha sido por tramos discontinuos, es decir, parcheo y mantenimiento. pavimentación total y rectificación de curvas en el tramo Neiva – Balsillas – Mina Blanca, vital para la consolidación de la paz en zonas PDET.
9. Reactivación férrea: construcción del corredor férreo Neiva - Espinal - La Dorada. Este proyecto es el eje articulador para conectar al departamento con el Sistema Férreo Central y los puertos del Caribe, reduciendo drásticamente los costos logísticos y devolviendo la competitividad multimodal a la región surcolombiana. Actualmente el proyecto ha superado la etapa de gestión de recursos y se encuentra en fase de contratación de la consultoría para los estudios de prefactibilidad.
10. Sistema aeroportuario: (i) gestión de APP para elevación del Aeropuerto Benito Salas de Neiva a categoría internacional para tener oficinas de migración y aduanas permanentes; (ii) modernización del Aeropuerto Contador de Pitalito para soportar la demanda turística del sur; (iii) Aeródromo La Jagua de Garzón, es un proyecto soñado por los gremios de la zona centro del Huila, sin embargo, la Unidad de Planeación de Infraestructura de Transporte (UPIT), anunció que el proyecto no cuenta con las condiciones que permitan avanzar hacia la etapa de prefactibilidad.

2.3. Crisis laboral y empalme generacional

Mientras existen jóvenes en búsqueda de oportunidades, los sectores motores de la economía —café y piscicultura— reportan una incapacidad estructural para cubrir su demanda de mano de obra.

- Déficit de recolectores: oscila entre el 20 % y el 30 % en picos de cosecha²⁰, generando pérdidas de grano en árbol y sobrecostos por mano de obra foránea inexperta.
- Desarticulación educativa: el IDC 2025 registra rezagos en cobertura de educación superior técnica y tecnológica²¹. Los jóvenes se forman en competencias de servicios saturados, desconectados de la vocación agroindustrial.
- Migración juvenil: la falta de incentivos modernos en el campo ha acelerado la migración. El DANE reporta que la población joven rural disminuye a una tasa superior al promedio nacional, dejando un campo envejecido donde la adopción de tecnología se hace más lenta y difícil²².

¹⁹ Retos y potencialidades del desarrollo del transporte intermodal en el departamento del Huila y la región surcolombiana, Cámara de Comercio del Huila, 2024.

²⁰ Federación Nacional de Cafeteros 2025

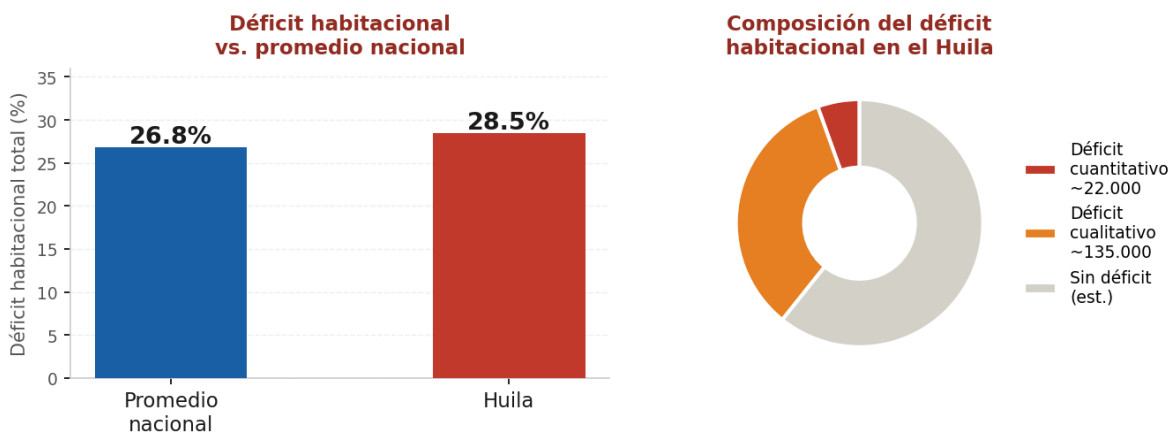
²¹ Índice Departamental de Competitividad (IDC) 2025

²² Proyecciones de Población a nivel municipal 2020-2035 y Encuesta Nacional de Calidad de Vida (ECV) 2023 -publicada en 2024.

Propuestas del Huila en materia de formación y empalme generacional:

11. Escuela Universitaria del Café y Parque Agroindustrial: adscrita a la USCO con sede en Pitalito, articulada con la Escuela Nacional de la Calidad del Café del SENA ubicada en Yamboró y el Tecnoparque. Se solicita celeridad del Ministerio de Educación en la aprobación de registros calificados para Ingeniería Agroindustrial de Cafés Especiales, Administración de Agronegocios y sus posgrados.
12. Modelo de formación dual agroindustrial: las labores de cosecha en fincas certificadas de café, cacao, frutas y piscicultura serán reconocidas curricularmente como horas de práctica profesional por el SENA y la USCO, con contratos de aprendizaje rurales por temporadas.
13. Programa Mi Casa Ya – Cupo Regional: se solicita al Ministerio de Vivienda un cupo regional específico de preasignaciones para el Huila, dado el déficit habitacional total del 28,5 % (superior al promedio nacional del 26,8 %) y las aproximadamente 22.000 familias que requieren vivienda nueva de urgencia. Además, se propone una canalización de remesas bajo un marco regulatorio y tributario que incentive la inversión de capital proveniente del exterior hacia la adquisición de vivienda nueva en el departamento, transformando el flujo migrante en activos productivos.

Déficit habitacional — Huila 2025



Gráfica 4. Déficit habitacional del Huila vs. promedio nacional y composición del déficit (2025). Fuente: CAMACOL; Ministerio de Vivienda, 2025.

2.4. Transformación productiva

El Huila produce el 19.65 % del café y el 39 % de la piscicultura nacional; sin embargo, el 95 % de esta oferta sale del territorio como materia prima. Un saco de café verde puede multiplicar su valor hasta en un 400 % si se comercializa tostado, molido o liofilizado. Al no transformar en origen, el departamento transfiere rentabilidad y empleo industrial.

Propuestas del Huila en materia de transformación productiva:

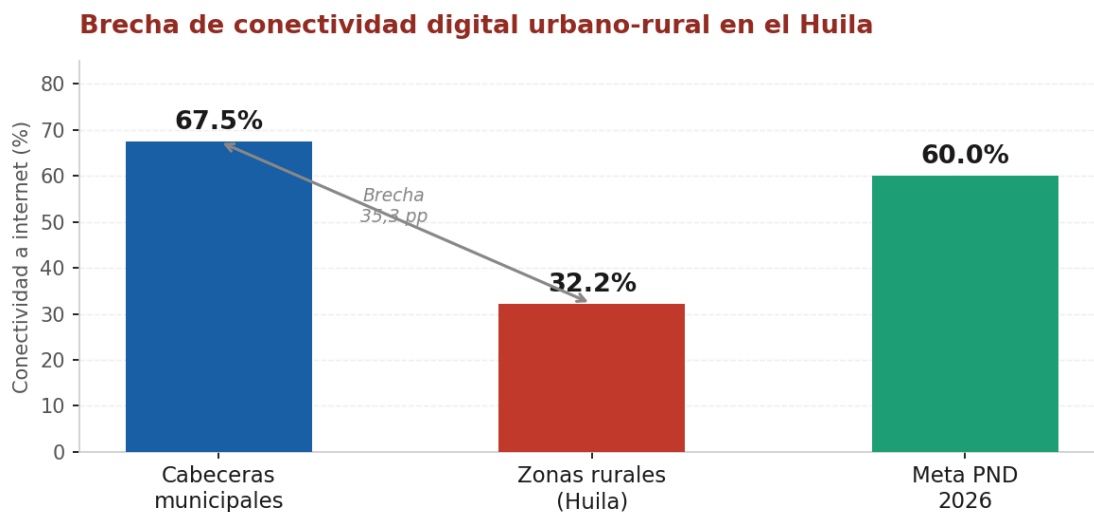
14. Planta regional de fertilizantes: inversión estratégica para la construcción de plantas de molienda y mezcla a partir de reservas probadas de roca fosfórica y dolomita²³.

²³ Servicio Geológico Colombiano - Mapa de Recursos Minerales de Colombia

15. Bioeconomía piscícola y economía circular: cofinanciar una planta industrial de transformación de subproductos piscícolas que vincule a productores, generando harinas proteicas, aceites de pescado y biofertilizantes de alto valor comercial y reduciendo la dependencia de concentrados importados, que representan el 65 % del costo de producción.
16. Infraestructura de transformación en origen: cinco centrales de beneficio comunitario de café para mejorar calidad, reducir costos logísticos y manejo adecuado de los residuos.
17. Dos (2) plantas homogeneizadoras de licores de cacao y panela pulverizada con certificación de origen orgánico.
18. Planta de acopio frutícola con infraestructura para exportación: construcción de una planta de liofilización para mora de castilla, granadilla, lulo y pitahaya, reduciendo pérdidas postcosecha y multiplicando el valor del producto²⁴.

2.5. Conectividad digital y banda ancha

La conectividad a internet en zonas rurales del Huila es apenas del 32,2 %, frente al 67,5 % en cabeceras municipales²⁵. Esta brecha de 35,3 puntos porcentuales impide la bancarización, bloquea la facturación electrónica y hace inviable la adopción de tecnologías de agricultura de precisión.



Gráfica 6. Brecha de conectividad digital urbano-rural en el Huila. Fuente: DANE, ECV 2022. Meta: PND 2022-2026.

Propuestas del Huila en materia de conectividad digital:

19. Plan 'Última Milla': expansión de redes de banda ancha en fibra óptica y tecnología satelital en los corredores productivos y anillos turísticos, con meta de pasar del 32 % al 60 % de conectividad rural para 2026.
20. Ecosistemas digitales de transacción: despliegue de infraestructura de alta velocidad en plazas de mercado mayoristas, centros de acopio y nodos veredales para habilitar la inclusión financiera digital y la trazabilidad de operaciones²⁶.

²⁴ Ministerio de Agricultura, Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA) 2024. Datos de producción de Granadilla y Mora en Huila.

²⁵ Encuesta de Calidad de Vida - ECV (Boletín Técnico Indicadores básicos de TIC en Hogares - 2022)

²⁶ CONPES 3072 de 2000 - CONPES 3915 de 2018- CONPES 3975 de 2019 - CONPES 3988 de 2020 - CONPES 4001 de 2020 - CONPES 4079 de 2022

21. Alfabetización digital productiva: programa masivo articulado con el SENA, las cámaras de comercio y el MinTIC para la apropiación de plataformas de comercio electrónico, banca móvil y trazabilidad de productos para exportación.

2.6. Competitividad, productividad y sofisticación

La economía regional enfrenta un cuello de botella derivado de una débil capacidad de absorción tecnológica e innovación empresarial. Esta limitación estructural explica por qué, pese a ostentar un liderazgo consolidado en productos agrícolas, el aparato productivo permanece supeditado a la exportación de materias primas sin procesamiento industrial, restringiendo el escalamiento hacia cadenas de valor más complejas que generen mayor rentabilidad y desarrollo técnico.

De otra parte, las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación (CRCI) enfrentan actualmente un estancamiento: desconexión entre la planeación estratégica y ejecución real de proyectos. Aunque estas instancias han logrado consolidar Agendas Departamentales de Competitividad e Innovación (ADCI) con visiones de largo plazo, muchas de estas iniciativas se quedan en el papel debido a la falta de capacidad para gestionar su financiación y materialización. Esta brecha impide que las CRCI operen como verdaderos motores de transformación productiva, limitando su rol a escenarios de diálogo consultivo que no logran impactar de manera tangible sus territorios. Las CRCI se han debilitado en su dinámica y los gobernantes no dan prioridad a estas agendas regionales.

Propuestas del Huila en materia de competitividad, productividad y sofisticación:

22. Innovación orientada a valor agregado: priorizar innovación de proceso y organizacional en sectores líderes (café, piscicultura, frutas, cacao, arroz, agroindustria), conectándola explícitamente con estándares de calidad, trazabilidad y eficiencia para mercados sofisticados. Se hace necesario que el Gobierno Nacional incremente el porcentaje de inversión en Ciencia Tecnología e Innovación que hoy representa solo el 0,2% del PIB de Colombia.
23. Regresar al modelo anterior del Fondo de Ciencia Tecnología e Innovación del Sistema General de Regalías – para ejecutar proyectos regionales, entendiendo la disparidad de capacidades en las distintas regiones del país que hoy concursan sobre un mismo fondo.
24. Atracción de inversión complementaria: fortalecer las agencias de atracción de inversión en las regiones, para atraer capital donde Huila tiene ventajas competitivas y baja capacidad (procesamiento, frío, logística, tecnología agroindustrial), asegurando encadenamientos locales para que la inversión sea multiplicadora de proveedores y empleo formal. Para el caso del Huila, esta agencia, por ejemplo, depende exclusivamente de los recursos de la Cámara de Comercio del Huila.
25. Fortalecimiento de las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación (CRCI): Para que las CRCI cumplan su propósito es imperativo dotar a las comisiones de un equipo técnico permanente y especializado en la estructuración de proyectos de alto impacto, que no dependa de los ciclos políticos de cuatro años. Esto debe complementarse con la creación de un fondo de pre-inversión específico para las regiones que permita llevar las ideas de las agendas departamentales a una fase de factibilidad técnica y financiera.

2.7. Articulación institucional

Existe una desconexión entre la realidad del productor huilense y la tramitología centralizada en Bogotá. Los sectores cafetero, panelero, piscícola y de minería señalan que los trámites ante el ICA, la CAM, el INVIMA y la AUNAP son costosos, lentos y desconectados de los ciclos productivos. El tejido empresarial —97,3 % microempresas— soporta además una alta carga tributaria agravada por el Decreto 0572 de 2025²⁷, que incrementó las tarifas de autorretención en más del 100 % para sectores estratégicos.

Propuestas del Huila en materia de articulación institucional:

26. Ventanilla Única Regional (Sandbox Regulatorio): delegación de capacidad de decisión y certificación del ICA e INVIMA en sus oficinas regionales, con mecanismos de 'Trámites cero papeles'. El Huila tiene 7 municipios ZOMAC y un municipio PDET, lo que justifica un régimen diferencial.
27. Seguridad jurídica y descentralización de trámites: instar a las autoridades nacionales a implementar un esquema de descentralización administrativa que simplifique los procesos ante el ICA, el INVIMA y la ANLA, eliminando las barreras que funcionan como un 'impuesto al tiempo' del empresario. Así mismo, se propone la eliminación de trámites existentes obsoletos.
28. Paquete de incentivos tributarios diferenciales: El mecanismo obras por impuestos existe, pero su operatividad es limitada frente a la necesidad del Huila. Se propone al Ministerio de Hacienda y la ART tener una "Bolsa o Cupo Regional Priorizado" en el CONFIS para proyectos en el Huila, toda vez que no se puede competir por el mismo cupo global con Antioquia o Valle.
29. Gobernanza compartida y agenda única de competitividad: modelo que alinee las inversiones del SENA (formación), las cámaras de comercio (fortalecimiento empresarial) y los entes territoriales (infraestructura y normativa) hacia los mismos sectores priorizados, evitando la dispersión de esfuerzos.
30. Seguridad jurídica y recuperación de beneficios tributarios (AFC): restablecimiento de los beneficios originales de las Cuentas AFC y reglas ágiles de gestión del suelo que eliminen los cuellos de botella normativos en las administraciones municipales, garantizando coherencia en la planeación y seguridad jurídica para la inversión privada en proyectos de renovación urbana y arrendamiento especializado.

²⁷ Decreto 0572 de 2025 Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

3. APUESTAS SECTORIALES POR SUBREGIONES

A continuación, se presentan los proyectos estratégicos validados en las mesas de trabajo con los actores productivos de cada subregión del departamento.

3.1. Zona Norte

Municipios (15): Neiva, Aipe, Algeciras, Baraya, Campoalegre, Colombia, Hobo, Íquira, Palermo, Rivera, Santa María, Tello, Teruel, Villavieja y Yaguará.

Vocación: construcción, servicios-logística, turismo, minería, café, cacao, piscicultura y cítricos.

El Norte del Huila, con Neiva como epicentro, es el motor logístico, de servicios y el mayor polo agroindustrial de la región, con liderazgo nacional en piscicultura y arroz. Se propone que la Zona Norte sea reconocida como Polo de Reindustrialización y Logística Nacional.

Iniciativas prioritarias – Zona Norte:

31. Corredor hacia la Orinoquía (Colombia – La Uribe): priorizar los recursos y las obras de (Transversal de la Macarena) para el avance del corredor vial Baraya – Colombia – Uribe.
32. Consolidación del Clúster Solar del Norte: expansión de proyectos en el 'Corredor de Alta Irradiancia' (Aipe – Villavieja), con radiación superior a 5,5 kWh/m²/día²⁸. Proyectos ancla: Ecoparque Solar Brisas de Aipe y Comunidad Energética de Villavieja.
33. Pequeñas Centrales Hidroeléctricas (PCH) 'a filo de agua': 14 proyectos PCH en fase de licenciamiento o estudio en el departamento²⁹.
34. Modelos de renta institucional y renovación urbana en Neiva: marco tributario local que impulse proyectos de arrendamiento especializado y diversifique la oferta habitacional.
35. PTAR Neiva: saneamiento del río Magdalena, actualmente en estudios y diseños, para garantizar el saneamiento básico y la protección del recurso hídrico.
36. Nodo productivo de lácteos y cárnicos: certificación de plantas de proceso para la integración de la producción primaria con transformación agroindustrial, que garanticen estándares sanitarios y cadena de frío.
37. Torre Materno-Infantil del Hospital Universitario de Neiva: gestión de los recursos faltantes para terminación física y dotación tecnológica de última generación.
38. Planta de transformación de minerales: aprovechamiento de dolomitas (29 % de la producción nacional) y roca fosfórica en Palermo, Aipe y Tesalia.
39. Infraestructura fluvial: rescate del río Magdalena como corredor multimodal para el transporte y eje del turismo de naturaleza sostenible.
40. Infraestructura logística piscícola: Gestión de permisos y recursos para la construcción del Puerto Multimodal en el embalse de Betanía, con el fin de garantizar el manejo sanitario y las exigencias de los mercados internacionales.
41. Packing House de frutas: planta especializada con líneas de recepción, selección y limpieza para reducir pérdidas postcosecha del 20–30 %.

²⁸ IDEAM y UPME, Atlas de Radiación Solar, Ultravioleta y Ozono de Colombia

²⁹ Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena (CAM), Informe de Gestión y Estado de los Recursos Naturales 2024, Capítulo de Recurso Hídrico y Licenciamiento

42. Centrales de Beneficio de Café: dos centrales comunitarias para mejorar calidad y reducir costos logísticos.
43. Proyecto integral de cacao: renovación de hectáreas, 2 plantas de procesamiento y centrales de beneficio ubicadas en los municipios de mayor producción.

3.2. Zona Centro

Municipios (8): Garzón, El Agrado, Altamira, El Pital, Gigante, Guadalupe, Suaza y Tarqui.

Vocación: turismo, café, piscicultura y cacao.

El centro del Huila posee un alto potencial agroexportador y turístico. Los productores de cacao y café avanzan en estrategias de certificación orgánica y exportación directa, mientras que el turismo regional cuenta con activos estratégicos como la represa El Quimbo y la Ruta Mágica del Café.

Iniciativas prioritarias – Zona Centro:

44. Biofábricas de fertilizantes: aprovechamiento de residuos orgánicos y minerales locales para producir abonos que reduzcan costos de producción.
45. Ruta Mágica del Café: fortalecimiento del producto agroturístico, priorizado por el viceministerio de turismo, mediante inversión en estrategias de promoción turística con recursos de FONTUR.
46. Conectividad interdepartamental: pavimentación de la vía Guadalupe – Florencia y la Perimetral Agrado – Paicol.
47. Aprovechamiento multipropósito de El Quimbo: distritos de riego y proyectos de turismo náutico alrededor del embalse.
48. Regulación frente a la competencia del comercio digital: medidas de seguimiento y control a plataformas extranjeras que no tributan localmente.
49. Centro de acopio y Packing House de frutas.
50. Proyecto integral de cacao: renovación de hectáreas, una (1) planta de procesamiento, centrales de beneficio ubicadas en los municipios de mayor producción, Ruta Turística y Científica del Cacao.

3.3. Zona Occidente

Vocación: turismo, café, cacao, frijol, ganadería y comercio. Nodo logístico vital de conexión con el Cauca y la salida al Pacífico.

Municipios (6): La Plata, La Argentina, Nátaga, Paicol y Tesalia.

El occidente ha enfrentado en 2025 un incremento preocupante de hechos de violencia: extorsiones sistemáticas, secuestros, bloqueos a los corredores estratégicos y restricciones de movilidad. La inseguridad ha dejado de ser un problema de orden público para convertirse en el principal obstáculo para la viabilidad de la subregión. Se propone que sea declarada prioridad en la agenda nacional de seguridad y convergencia regional.

Iniciativas prioritarias – Zona Occidente:

51. Estrategia integral contra la extorsión y el secuestro: fortalecimiento de capacidades de inteligencia, judicialización ágil y presencia territorial efectiva en áreas fronterizas.
52. Inversión social estructural en zonas rurales: dotación de infraestructura productiva y fortalecimiento de la institucionalidad local.
53. Vía Transversal del Libertador: terminación prioritaria de la conexión estratégica con el Cauca y el puerto de Buenaventura.
54. Conectividad intermunicipal: pavimentación y mantenimiento del corredor La Plata – Pital – Garzón para salvaguardar el flujo comercial interno.
55. Reactivación de subsidios de vivienda y financiación del período improductivo: apoyo para el período improductivo de hasta cinco años en procesos de renovación de cultivos de café, cacao y frutas.
56. Infraestructura de transformación en origen: Transformación y torrefacción (tostión, molienda y empaque). Lo que permitiría contar con un mayor control de calidad del producto, optimizar costos y procesos logísticos.
57. Centrales de Beneficio de Café: Una central comunitaria para mejorar calidad, reducir costos logísticos y manejo adecuado de los residuos.

3.4. Zona Sur

Municipios (9): Pitalito, Acevedo, Elías, Isnos, Oporapa, Palestina, Saladoblanco, San Agustín y Timaná.

Vocación: café, turismo, minería, panela y frutas. Segunda economía más importante y la de mayor proyección agrícola internacional.

Iniciativas prioritarias – Zona Sur:

58. Conectividad vial estratégica: Terminación del corredor vial Isnos – Paletará – Popayán.
59. Hub aéreo y logístico: modernización estructural del Aeropuerto Contador de Pitalito para operar aeronaves tipo A320 y vuelos de carga, pilar fundamental del turismo internacional y la exportación de cafés especiales y frutas.
60. Parque Agroindustrial y Universidad del Café: tecnificación de la producción, transformación en origen y aseguramiento del empalme generacional.
61. Infraestructura productiva integral: Planta Homogeneizadora de Panela y Centro de Acopio Frutícola con cadena de frío certificada.
62. Centro de Atención Primaria en Salud (CAPS) de Pitalito: construcción y dotación para atender la alta demanda de pacientes de Huila, Cauca y Putumayo. Requiere un seguimiento exhaustivo a cronogramas de obra respecto al cronograma inicial, que garanticen su terminación.
63. Biofábricas: aprovechamiento de recursos locales para reducir los costos de producción agrícola.
64. Packing House para Aguacate Hass: infraestructura logística para consolidar la exportación directa desde el sur del departamento.
65. Centrales de Beneficio de Café (zona sur): dos centrales comunitarias para garantizar homogeneidad de calidad y protección del recurso hídrico.
66. Ruta Turística del Café: producto agroturístico de alto nivel complementario al turismo arqueológico de la zona.

67. Priorización de proyectos enfocados en investigación y desarrollo de nuevos productos e innovaciones para el sector minero, especialmente de arcillas. Así mismo, la revisión y adopción de mecanismo normativos que faciliten la legalización y la formalización minera.
68. Desarrollo o impulso de proyectos de transición energética que permita la reducción de costos operativos en el sector panelero, cafetero, frutícola y minero de las arcillas, como también la reducción de impactos ambientales.
69. Se propone crear el Circuito Turístico Artesanal y Cultural del Sur del Huila: Se propone la implementación del “Programa Piloto Circuito Turístico Artesanal y Cultural del Sur del Huila”, orientado a integrar el potencial patrimonial del Parque Arqueológico de San Agustín y el Parque Arqueológico de Isnos con la economía artesanal, el turismo rural y los encadenamientos agroindustriales del café, panela y frutas en los municipios de Pitalito, San Agustín, Isnos, Acevedo, Timaná, Oporapa, Palestina, Saladoblanco y Elías.

4. EL HUILA: NODO ESTRATÉGICO DEL SUR COLOMBIANO

La inversión en el Huila trasciende la simple atención de necesidades territoriales; constituye una estrategia de Estado fundamental para garantizar la soberanía alimentaria, la seguridad energética y la eficiencia logística de Colombia.

4.1. Garantía de la estabilidad exportadora no minero-energética

Invertir en el Huila es asegurar la diversificación de la canasta exportadora del país. Al ser el primer productor nacional de café (19.65 %) y el primer exportador de tilapia (88 % de la exportación nacional), el departamento aporta el 5% del PIB agropecuario de Colombia. Sin tecnificación del campo ni vías en condiciones adecuadas, Colombia arriesga casi el 20 % de su oferta de café y su liderazgo continental en piscicultura.

4.2. Puerto seco de interconexión multimodal para la conexión Pacífico-Suramérica

El aislamiento vial del Huila estrangula la logística de todo el sur del país. La terminación de corredores como la Transversal del Libertador (CONPES 3536) y la conexión Isnos-Paletará-Popayán (CONPES 3799) son los eslabones faltantes para conectar el centro del país con el puerto de Buenaventura y la frontera con Ecuador. Cada kilómetro pavimentado en el Huila reduce costos logísticos para toda la carga en tránsito desde el Putumayo y el Caquetá hacia el centro y norte de Colombia.

4.3. Contención estratégica y consolidación de la paz

El Huila actúa como muro de contención entre el centro del país y las zonas de alta conflictividad del sur (Caquetá, Putumayo y Cauca). La inversión en vías terciarias y proyectos productivos — en concordancia con los CONPES 3850 y 4161— es la herramienta más eficaz para evitar que las economías ilícitas recuperen el control territorial. El costo de no invertir en el Huila es el retorno de la inseguridad al corazón del país.

4.4. Territorio de agua y energía sostenible

Como sede de las hidroeléctricas Betania y El Quimbo, y con alto potencial solar, el Huila es un pilar de la seguridad energética nacional. Al albergar el Macizo Colombiano, es la 'fábrica de agua' del país. Proteger el Macizo y fomentar la agroindustria sostenible en el Huila es un imperativo de seguridad hídrica y energética nacional.

4.5. Cierre de brechas y efecto multiplicador

A pesar de su potencia productiva, el Huila ha sufrido una asimetría histórica en la asignación de recursos, con una caída del 12.5% en la inversión regionalizada para 2025, en comparación con el 2024. Una inyección de recursos en infraestructura y tecnología tiene en el Huila un retorno de

inversión acelerado: no se trata de crear sectores desde cero, sino de potenciar una maquinaria productiva ya existente que está frenada por la ausencia de bienes públicos.

Conclusión: Habilitar al Huila es habilitar al sur de Colombia

Cada peso invertido en este territorio tiene un efecto multiplicador en la paz, la seguridad alimentaria y la estabilidad macroeconómica de la nación. El Huila pone la tierra, la gente y la producción. El Gobierno Nacional debe poner la infraestructura, la seguridad y la estabilidad regulatoria necesarias.